В соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанных администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденным постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2018 № 1332, в период с 11.06.2019 по 18.06.2019 проводились публичные консультации по проекту решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа», разработанному рабочей группой созданной решением Городской Думы от 20.03.2018 № 388-р в соответствии с требованиями Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в целях совершенствования правового регулирования порядка согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями, реализации прав собственника имущества муниципального унитарного предприятия.

***«Статья 1. Общие положения***

*1. Настоящее Решение о порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Решение), устанавливает порядок организации согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - унитарное предприятие, предприятие) на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ
«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», требующих согласие собственника имущества - Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - сделка).*

*2. Обязательному согласованию подлежат следующие сделки, совершаемые унитарными предприятиями:*

*1) крупные;*

*2) связанные с отчуждением недвижимого имущества;*

*3) в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия;*

*4) связанные с уступкой права требования, переводом долга;*

*5) договоры простого товарищества;*

*6) связанные с предоставлением поручительств, получением банковских гарантий, иными обременениями;*

*7) связанные с залогом имущества;*

*8) связанные с осуществлением унитарным предприятием заимствований;*

*9)связанные с участием и прекращением участия предприятия в иных организациях.*

*3. Настоящее Решение не распространяется на совершение предприятием сделок по передаче имущества в аренду, безвозмездное пользование.*

*Совершение сделок, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за предприятиями (далее - имущество предприятия), осуществляется с соблюдением требований законодательства о защите конкуренции.*

*4. Согласование сделок, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляет Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Управление) на основании соответствующего заключения отраслевого органа, подготовленного в соответствии со статьей 3 настоящего Решения.*

*5. Для целей настоящего Решения под отраслевым органом понимается орган администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, введении которого находится унитарное предприятие. Отнесение унитарного предприятия введение отраслевого органа определяется постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.*

*6. Согласования не требуют иные сделки, обеспечивающие непрерывность хозяйственной деятельности предприятия, выполнения его уставной деятельности (оплата коммунальных платежей, электроэнергии), а также совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности: приобретение сырья и материалов (в том числе сделки по закупке топливно-энергетических ресурсов), необходимых для осуществления производственно-хозяйственной деятельности, реализации готовой продукции, и осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*

***Статья 2. Документы, представляемые для согласования совершения сделки***

*1. Для согласования Управлением сделки, предусмотренной частью 2 статьи 1 настоящего Решения, предприятие направляет в отраслевой орган письменное обращение о согласовании сделки с указанием: предмета, цели, вида сделки, способа совершения сделки, суммы сделки, сроков исполнения сделки, стороны по сделке (кроме случаев совершения сделки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), источника финансирования сделки (далее – обращение), с приложением следующих документов:*

*1) обоснование целесообразности совершения сделки либо копия соответствующего раздела утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности на текущий год (далее - план) при его наличии;*

*2) документы, подтверждающие цену сделки (в отношении ремонтных или строительных работ - смета на выполнение работ, согласованная с муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства и ремонта»);*

*3) проект договора (контракта, соглашения), в котором отражаются все существенные условия сделки.*

*Помимо указанных в настоящей части документов к обращению, в зависимости от вида совершаемой сделки дополнительно представляются документы, указанные в частях 2 - 6 настоящей статьи.*

*2. Для получения согласия на совершение крупной сделки, предполагаемой к совершению в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», обращение должно быть представлено не позднее чем за 20 рабочих дней до размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок (если размещение указанного извещения предусмотрено законом).*

*К обращению дополнительно представляются:*

*- сведения о кредиторской и дебиторской задолженности с указанием наименований кредиторов, должников, суммы задолженности и дат возникновения задолженности с выделением задолженности по заработной плате, задолженности перед бюджетом Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – бюджет ПКГО) и внебюджетными фондами и указанием статуса данной задолженности (текущая или просроченная);*

*- выписка из плана-графика закупок (плана закупки) предприятия с указанием конкретной закупки;*

*- информация о контрагенте в случае, если контракт, соглашение (договор) заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включающая его полное наименование, ИНН, КПП, обоснование выбора конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя);*

*- обоснование выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).*

*3. Для получения согласия на совершение сделки связанной с отчуждением недвижимого имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, оперативного управления (далее - недвижимое имущество), дополнительно представляются:*

*- информация о недвижимом имуществе, планируемом к отчуждению, содержащая данные, позволяющие его индивидуализировать;*

*- мотивированное обоснование причин принятия решения об отчуждении недвижимого имущества с доказательством возможности осуществлять предусмотренную уставом предприятия деятельность в случае отчуждения имущества;*

*- выписка из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости;*

*- копии правоустанавливающих документов на земельный участок и кадастрового плана земельного участка, на котором расположено недвижимое имущество (в случае отчуждения отдельно стоящего объекта недвижимости);*

*- отчет об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества, планируемого к отчуждению, подготовленный в соответствии с законодательством об оценочной деятельности не позднее чем за 2 месяца до обращения;*

*- справка о первоначальной и остаточной стоимости недвижимого имущества на последнюю отчетную дату, подписанная руководителем и главным бухгалтером предприятия.*

*4. Для получения согласия на совершение сделок, связанных с уступкой права требования, переводом долга, дополнительно представляются:*

*- копия документа, подтверждающего согласие кредитора (в случае согласования заключения предприятием соглашения о переводе долга);*

*- информация о причинах и условиях переуступки прав требований (в случае согласования предприятием соглашения об уступке права требования);*

*- сведения о кредиторской и дебиторской задолженности с указанием наименований кредиторов, должников, суммы задолженности и дат возникновения задолженности с выделением задолженности по заработной плате, задолженности перед бюджетом ПКГО и внебюджетными фондами и указанием статуса данной задолженности (текущая или просроченная) (в случае согласования предприятием соглашения об уступке права требования).*

*5. Для получения согласия на осуществление заимствования в обращении дополнительно указываются: форма, объем и направление использования привлекаемых средств, полное наименование кредитора, срок возврата привлекаемых средств, процентная ставка, выплачиваемая кредитору, способ обеспечения предприятием своих обязательств по возврату основной суммы долга, а также процентов за пользование заемными средствами.*

*Для получения согласия на получение заимствований дополнительно представляются:*

*- обоснование возможности возврата привлекаемых средств;*

*- сведения о кредиторской и дебиторской задолженности с указанием наименований кредиторов, должников, суммы задолженности и дат возникновения задолженности с выделением задолженности по заработной плате, задолженности перед бюджетом ПКГО и внебюджетными фондами и указанием статуса данной задолженности (текущая или просроченная).*

*При одновременном согласовании заимствования и заключаемой в его обеспечение сделки залога муниципального имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, дополнительно представляются:*

*-перечень закладываемого имущества с указанием его первоначальной и остаточной стоимости на последнюю отчетную дату, подписанный руководителем и главным бухгалтером предприятия;*

*- проект договора залога;*

*- копия отчета об оценке рыночной стоимости имущества, передаваемого в залог, составленного не ранее чем за 3 месяца до обращения составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.*

*6. Для получения согласия на совершение сделки, в совершении которой имеется заинтересованность руководителя предприятия, дополнительно представляются копии документов, подтверждающих наличие заинтересованности руководителя предприятия в совершении сделки.*

*7. В случае если сделка, совершаемая предприятием, носит признаки различных сделок, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Решения, к обращению прилагаются пакеты документов предусмотренные статьей 2 настоящего Решения, по каждой сделке.*

*8. Копии документов, представленные в отраслевой орган, должны быть читаемы, прошиты, пронумерованы, заверены подписью руководителя и печатью предприятия.*

***Статья 3. Заключение отраслевого органа***

*1. Отраслевой орган в течение 5 рабочих дней с даты обращения рассматривает представленные предприятием обращение и документы и готовит письменное заключение о возможности или невозможности совершения унитарным предприятием сделки (далее - заключение).*

*2. При подготовке заключения отраслевой орган обязан дать оценку представленным документам, а также:*

*1) законности предполагаемой сделки, со ссылками на нормы законодательства РФ;*

*2) финансового и имущественного положения предприятия по состоянию на последнюю отчетную дату;*

*3) этапов выполнения плана финансово-хозяйственной деятельности предприятия, учитывая мероприятия, предлагаемые по сделке (при наличии утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности);*

*3. Заключение отраслевого органа должно содержать:*

*1) содержание сделки;*

*2) цель осуществления сделки;*

*3) краткое обоснование и целесообразность совершения сделки;*

*4) цену сделки;*

*5) срок исполнения сделки;*

*6) выводы о возможности или не возможности совершение сделки.*

*4. В случае представления в отраслевой орган неполного пакета документов или представления документов, оформленных с нарушением требований части 8 статьи 2 настоящего Решения, отраслевой орган возвращает предприятию документы на доработку в течение 3 рабочих дней с даты получения обращения.*

*5.Основанием для дачи заключения о невозможности совершения сделки унитарным предприятием является:*

*1) выявление в представленных документах неполных, необоснованных или недостоверных сведений;*

*2) экономическая неэффективность предполагаемого результата сделки для деятельности предприятия;*

*3) несоответствие сделки целям и видам деятельности предприятия;*

*4) совершение предприятием сделки приведет к невозможности осуществления предприятием деятельности, цели, предмет и виды которой определены его уставом;*

*5) планируемая сделка противоречит законодательству Российской Федерации;*

*6) совершение сделки не соответствует положению о закупке, действующему в предприятии.*

*6. В течение 2 рабочих дней после дачи заключения о возможности или невозможности совершения унитарным предприятием сделки, отраслевой орган направляет в адрес Управления заключение с приложением обращения и документов, прилагаемых к обращению, для принятия дальнейшего решения по сделке.*

***Статья 4. Согласование сделки***

*1. Решение о согласовании или об отказе в согласовании совершения сделки принимается Управлением в течение 5 рабочих дней после получения от отраслевого органа заключения с обращением и прилагаемых к обращению документов.*

*2. Решение Управления о согласовании либо об отказе в согласовании совершения сделки оформляется письмом за подписью руководителя Управления, либо лица, исполняющего его обязанности.*

*3. Решение об отказе в согласовании совершения сделки принимается в случаях, если установлено:*

*1) наличие в обращении или приложенных к нему документах недостоверных сведений;*

*2) отсутствие возможности осуществления предприятием деятельности, цели, предмет и виды которой определены его уставом, в результате совершения сделки, что приведет к его банкротству либо скрытой приватизации имущества предприятия, являющегося предметом залога по сделке;*

*3) несоответствие объема и направлений использования средств по сделке видам деятельности, предусмотренным уставом предприятия;*

*4) несоответствие объема и направлений использования средств по сделке предусмотренным в программе деятельности предприятия мероприятиям по его развитию, объемам и источникам их финансирования, статьям бюджета предприятия на планируемый период;*

*5) наличие просроченной кредиторской задолженности;*

*6) заключение отраслевого органа о возможности либо невозможности совершения сделки;*

*7) экономическая нецелесообразность совершения сделки.*

*4. Совершение сделки, согласованной с Управлением, осуществляется унитарным предприятием не позднее 2 месяцев с даты согласования. По истечении указанного срока согласование Управления на совершение сделки считается недействительным.*

*5. При несоответствии условий заключенного предприятием соглашения (договора, контракта) условиям представленного на согласование проекта соглашения (договора, контракта) сделка считается несогласованной.*

*6. Ответственность за полноту и достоверность информации о сделках, а также за соблюдение требований настоящего решения при совершении сделок несет руководитель предприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключенным с ним трудовым договором.*

*7. Согласие Управления на совершение сделки оформляется до заключения соответствующего договора (контракта, соглашения).*

*8. С целью контроля исполнения настоящего Решения руководители унитарных предприятий ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным, направляют в Управление информацию обо всех заключенных в отчетном квартале сделках, прошедших согласование, в соответствии с приложением к настоящему Решению.*

*9. Предприятие, получившее согласие на совершение крупной сделки, связанной с переходом права владения и (или) пользования имуществом предприятия либо его отчуждением, и совершившее такую сделку, представляет в Управление следующие документы:*

*1) по сделкам в отношении недвижимого имущества - копию документа, подтверждающего государственную регистрацию перехода права собственности либо права владения и (или) пользования (если такая регистрация требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации);*

*2) копию договора, выражающего содержание сделки, с отметкой о его государственной регистрации (если такая регистрация требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации);*

*3) копию акта, подтверждающего передачу имущества;*

*4) копию документа, подтверждающего оплату имущества (в случае отчуждения имущества);*

*5) копии учредительных документов контрагента по сделке;*

*6) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (представителя) контрагента по сделке.*

*Копии документов должны быть читаемы, прошиты, пронумерованы, заверены подписью руководителя и печатью предприятия, за исключением копий документов, указанных в пунктах 5 и 6 настоящей части, которые должны быть заверены подписью контрагента (руководителя контрагента) по сделке и его печатью (при наличии).*

*10. Документы, указанные в части 9 настоящей статьи, представляются в следующие сроки:*

*1) в отношении сделок, требующих в соответствии с законодательством их государственной регистрации и (или) государственной регистрации перехода прав на недвижимое имущество - в течение 1 месяца со дня такой регистрации;*

*2) в отношении иных сделок - в течение 1 месяца со дня совершения сделки.*

***Статья 5. Заключительные положения***

*1. Настоящее Решение вступает в силу после дня его официального опубликования.*

*2. Со дня вступления в силу настоящего Решения признать утратившими силу:*

*1) Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.05.2011 № 353-нд «О порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа»;*

*2) Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.09.2011 № 422-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.05.2011 № 353-нд «О порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа»;*

*3) Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 01.09.2015 № 347-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.05.2011 № 353-нд «О порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа»;*

*4) Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.04.2016 № 416-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 19.05.2011 № 353-нд «О порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа».»*

В рамках проведения публичных консультаций поступили предложения от 2 участников публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Участник публичных консультаций | Позиция участника публичного обсуждения | Комментарий регулирующего органа |
| 1.2. | 1. Участник публичных консультаций 1**2.** Участник публичных консультаций 2 | **1**. В пункте 3 законопроекта сказано, что «Настоящее Решение не распространяется на совершение предприятием сделок по передаче имущества в аренду, безвозмездное пользование». Ознакомление Порядков согласования сделок, совершаемых унитарными предприятиями г. Хабаровска и г. Москвы на заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества, которое закреплено на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями, указано на основании каких нормативных документов происходит данные согласования с собственником.В случае принятия Петропавловск-Камчатским городским округом порядка согласования сделок по передаче имущества в аренду, безвозмездное пользование возможно внести в пункт 3 текста законопроекта указание на данные документ. **2.** В представленном законопроекте закрытый перечень сделок. Поскольку предусмотреть все виды сделок в быстро меняющемся законодательстве трудно, возможно следует добавить пункт 2 законопроекта «Обязательному согласованию подлежат следующие сделки, совершаемые унитарными предприятиями» 2. Обязательному согласованию подлежат следующие сделки, совершаемые унитарными предприятиями фразой иные сделки, согласование которых предусмотрено законодательством Российской Федерации и/или уставами предприятий.**1.** Часть 4 статьи 2 – не содержит требований предоставления Отчета об оценке. Предмет сделки (права требования) может быть объектом оценки, может быть оценен. Сделки, связанные с уступкой прав требований на сегодня являются самыми неоднозначными, очень часто недооцененными (в пользу покупателя, в минус для продавца). Предлагаю дополнить перечень документов отчетом об оценке (составленным за 1 месяц до предоставления и с датой оценки более чем 3 месяца до даты составления отчета об оценке).**2.** Предлагаемый проект не содержит порядокоценки Отчета об оценке, возможных действий при выявлении нарушений. Учитывая, что отчет об оценке позволяет отраслевому органу понять (утвердить/отказать) цену сделки (в том числе цена сделки указывается в Заключении отраслевого органа), то необходимо предусмотреть порядок проверки отчета об оценке. Предусмотренный ФЗ № 135 «Об оценочной деятельности», порядок экспертизы отчета об оценке может быть неэффективен (от сроков проведения экспертизы, стоимость таковой и до результатов…). Желательна такая форма проверки, которая выполняется специалистом, привлекаемым на договорной основе, либо самим отраслевым органом, либо заказчиком работ по оценке по согласованию с отраслевым органом. | **1**. Настоящее предложение по внесению изменений в пункт 3 полагаем нецелесообразным так как порядок совершения сделок по передаче имущества находящегося в хозяйственном ведении и оперативном управлении у Муниципальных унитарных предприятий в аренду, утвержден Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 28.08.2013 № 108-нд (ред. от 30.11.2018) «О порядке предоставления в аренду объектов муниципального нежилого фонда в Петропавловск-Камчатском городском округе», частью 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрена процедура передачи муниципальным унитарным предприятием имущества закрепленного за ним на праве хозяйственного ведения или оперативного управления в безвозмездное пользование.**2.**Внесение предложенных изменений не целесообразно, так как статьи 18, 19 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» устанавливают исчерпывающий перечень сделок, совершаемых унитарным муниципальным предприятием подлежащих обязательному согласованию, более того в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утвержденной Постановлением ПравительстваРоссийской Федерацииот 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» фраза иные сделки является коррупциогенным факторам, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.**1.** Внесение предложенных дополнительных изменений в часть 4 статьи 2 не требуется, так как подпункт 2 части 1 статьи 2 настоящего Решения, содержит требования о предоставлении в обязательном порядке документов подтверждающих цену сделки (в данном случае – отчет об оценке), часть 4 настоящего Решения содержит дополнительные документы, которые необходимо предоставить к пакету, указанному в части 1 статьи 2 настоящего Решения.**2.**Внесение предложенных изменений нецелесообразно ввиду следующего:Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»предусмотрена ответственность при осуществлении оценочной деятельности. Заключение муниципалитетом дополнительных договоров оценки отчета об оценке, приведет к нецелевому расходованию бюджетных средств.  |

Уполномоченным органом по итогам проведения публичных консультаций установлено, что разработчиком проекта нормативного правового акта соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными предприятиями Петропавловск-Камчатского городского округа» с учетом информации, представленной разработчиком проекта нормативного правового акта в сводном отчете, уполномоченным органом сделан вывод, что представленный на рассмотрение проект нормативного правового акта является достаточным для решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Проект нормативного правового акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета городского округа.

Дополнительных замечаний и предложений к проекту нормативного правового акта не имеется.