Доклад

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие сведения | |
| Петропавловск-Камчатский городской округ 29.11.2016 | |
| 2. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия | |
| 2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия:  Уполномоченным органом на внедрение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов на осуществление информационного, методического обеспечения оценки регулирующего воздействия и оценки качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа является Комиссия по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.01.2015 № 95 «О Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности») | да |
| 2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия  Оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, кроме:  - проектов нормативных правовых актов устанавливающих, изменяющих и отменяющих местные налоги и сборы;  - проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями;  - проектов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;  - проектов нормативных правовых актов, отнесенных [частью 5 статьи 11](consultantplus://offline/ref=2FCFE942B8462CD8351954B70833C7F4B81682AF615220CAD063DE68CE0EB787813AD5EAC406356CjEuEW) Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования;  - проектов нормативных правовых актов об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа;  - проектов нормативных правовых актов, подлежащих публичным слушаниям в соответствии со [статьей 28](consultantplus://offline/ref=2FCFE942B8462CD8351954B70833C7F4B81885A2675A20CAD063DE68CE0EB787813AD5EAC406346FjEuCW) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, сведения конфиденциального характера;  - проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях недопущения возникновения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий;  - проектов нормативных правовых актов, разработанных во исполнение судебных актов судов, входящих в судебную систему Российской Федерации.  (Пункт 1.5 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанных администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2015 № 2648 (далее – Порядок). | |
| 2.3. Утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия  Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2015 № 2648 утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанных администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Постановление от 26.11.2015 № 2648) | да |
| 2.3.1. В соответствии с Порядком оценка регулирующего воздействия проводится:  - предварительная оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта нормативного правового акта на стадии подготовки проекта нормативного правового акта;  - углубленная оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта нормативного правового акта и уполномоченным органом на внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов. | |
| 2.3.2. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов:  Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта определяется по следующим критериям:  а) высокая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;  б) средняя степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к существенному увеличению ранее предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;  в) низкая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных [подпунктами «а](#Par1)» и [«б](#Par2)» настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия, если проект нормативного правового акта затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.  (Пункт 4 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648) | да |
| 2.3.3. Срок проведения публичных консультаций:  Срок проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов устанавливается разработчиком проекта нормативного правого акта с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта:  1) 30 календарных дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;  2) 20 календарных дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;  3) 10 календарных дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.  (Пункт 3 приложения 4 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648) | |
| 2.3.4. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия:  Заседание уполномоченного органа проводится не позднее 10 рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта и пояснительной записки от разработчика проекта нормативного правового акта (пункт 3.6 Порядка)  В случае согласия уполномоченного органа с выводами, указанными в пояснительной записке о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия, уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней после проведения заседания готовит заключение о предварительной оценке регулирующего воздействия (пункт 3.7 Порядка);  В случае принятия уполномоченным органом решения о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 3.9 Порядка, разработчиком проекта нормативного правового акта проводится углубленная оценка регулирующего воздействия. | |
| 2.4. Нормативно закреплен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценки регулирующего воздействия:  Уполномоченный орган проводит заседание с целью проверки соблюдения разработчиком проекта нормативного правового акта требований Порядка, а также обоснованность выводов разработчика проекта нормативного правового акта, указанных в пояснительной записке и готовит заключение о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия, в котором отражает одно и из следующих решений:  - уполномоченный орган согласен с выводом о необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке;  - уполномоченный орган не согласен с выводом о необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке;  - уполномоченный орган согласен с выводом об отсутствии необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке;  - уполномоченный орган не согласен с выводом об отсутствии необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке.  (Пункт 3.5 Порядка) | да |
| 2.5. Нормативно закреплен порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов:  Экспертиза проводится в срок не превышающий 2 месяцев со дня начала проведения экспертизы. В случае необходимости получения дополнительной информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления срок проведения экспертизы может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 1 месяц.  При проведении экспертизы уполномоченный орган вправе использовать официальную статистическую информацию, результаты социологических исследований, в том числе опросов, экспертные оценки, данные (расчеты, обоснования), представленные органами местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа (органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа), к установленной сфере деятельности которых относится предмет правового регулирования нормативного правового акта, а также иные данные и методы.  Уполномоченный орган при проведении экспертизы проводит публичные консультации по нормативным правовым актам посредством размещения на официальном сайте уведомления о проведении публичных консультаций.  Результаты экспертизы оформляются уполномоченным органом в виде заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта (далее - заключение о результатах экспертизы), в котором должен содержаться вывод об отсутствии или наличии в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.  В случае выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в заключении о результатах экспертизы могут содержаться предложения об использовании решений, предполагающих применение иных правовых, информационных или организационных средств регулирования отношений.  Уполномоченный орган составляет заключение о результатах экспертизы в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту и направляет органу администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, к установленной сфере деятельности которого относится предмет правового регулирования нормативного правового акта, в течение 2 рабочих дней со дня его подписания (пункт 5 Порядка). | да |
| 2.6. Требования проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия закреплено в муниципальном нормативном акте:  Пунктом 6 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 предусмотрена обязанность разработчика проекта нормативного правового акта указывать альтернативные способы решения проблемы (информационные или организационные средства, невмешательство) в случае изменения содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменения порядка реализации полномочий администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. | да |
| 3. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов | |
| 3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия в 2016 году | есть |
| - общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия 5  - количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия 5  - количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия 0 | |
| 3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия | не поступало |
| 3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе | да |
| 3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия:  Пунктом 7 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648, после проведения анализа альтернативных способов решения проблемы, предусмотрено указание разработчиком проекта нормативного правового акта выгоды от применения вариантов решения, предложенных проектом нормативного правового акта. | да |
| 3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов  В рамках подготовки сводного отчета при проведении углубленной оценки регулирующего воздействия разработчик проекта нормативного правового акта проводит количественную оценку расходов (возможных поступлений) (пункт 10.3 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648). | да |
| 3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов | нет |
| 3.7. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России, Минэкономразвития Камчатского края | да |
| 4. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия | |
| 4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия | нет |
| 4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия:  - приложением 1 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма пояснительной записки о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия;  - приложением 2 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия;  - приложением 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма сводного отчета;  - приложением 7 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма заключения о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия;  - приложением 10 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта; |  |
| 4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал regulation.kamgov.ru, официальный сайт органа местного самоуправления:  www.pkgo.ru | да |
| 4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале regulation.kamgov.ru, официальном сайте органа местного самоуправления  www.pkgo.ru | да |
| 4.5. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале regulation.kamgov.ru, официальном сайте органа местного самоуправления  [www.pkgo.ru](http://www.pkgo.ru) | да |
| 4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале regulation.kamgov.ru, официальном сайте органа местного самоуправления  [www.pkgo.ru](http://www.pkgo.ru) | да |
| 4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы | нет |
| 4.8. Специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований прошли обучение в части оценки регулирующего воздействия:  28.04.2016 Министерством экономического развития Российской Федерации проводилась видео-конференция по теме «Совершенствование и развитие оценки регулирующего воздействия на региональном и муниципальном уровнях» | да |
| 4.9. Проведены мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия | нет |
| 4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ  На заседаниях Совета по предпринимательству при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа озвучена информация о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, также представителям бизнес-сообщества предложено принимать участие в проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы .нормативных правовых актов. | да |
| 4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия:  Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.01.2015 № 95 «О Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности | да |
| 4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия:  - Соглашение от 09.04.2015 № 10-12/02 «О взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, муниципальных нормативных правовых актов»;  - Соглашение от 09.09.2015 № 10-12/03 «О взаимодействии между Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края и Уполномоченным при губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Камчатского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, муниципальных нормативных правовых актов» | да |
| 4.13. заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития Камчатского края:  - Соглашение от 30.10.2014 «О взаимодействии между Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края и администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа при внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» | да |