Доклад

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа

|  |
| --- |
| 1. Общие сведения |
| Петропавловск-Камчатский городской округ 29.11.2016 |
| 2. Нормативное правовое закрепление института оценки регулирующего воздействия |
| 2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия:Уполномоченным органом на внедрение процедуры проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов на осуществление информационного, методического обеспечения оценки регулирующего воздействия и оценки качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа является Комиссия по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.01.2015 № 95 «О Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности») | да |
| 2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействияОценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Петропавловск-Камчатского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, кроме:- проектов нормативных правовых актов устанавливающих, изменяющих и отменяющих местные налоги и сборы;- проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями;- проектов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;- проектов нормативных правовых актов, отнесенных частью 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования;- проектов нормативных правовых актов об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа;- проектов нормативных правовых актов, подлежащих публичным слушаниям в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;- проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, сведения конфиденциального характера;- проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях недопущения возникновения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий;- проектов нормативных правовых актов, разработанных во исполнение судебных актов судов, входящих в судебную систему Российской Федерации. (Пункт 1.5 порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанных администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2015 № 2648 (далее – Порядок). |
| 2.3. Утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействияПостановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.11.2015 № 2648 утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, разрабатываемых администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, разработанных администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа, рабочими группами, созданными решениями Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Постановление от 26.11.2015 № 2648) | да |
| 2.3.1. В соответствии с Порядком оценка регулирующего воздействия проводится:- предварительная оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта нормативного правового акта на стадии подготовки проекта нормативного правового акта;- углубленная оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта нормативного правового акта и уполномоченным органом на внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов. |
| 2.3.2. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов:Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта определяется по следующим критериям:а) высокая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;б) средняя степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к существенному увеличению ранее предусмотренных федеральным законодательством, законодательством Камчатского края и муниципальными правовыми актами Петропавловск-Камчатского городского округа расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;в) низкая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных [подпунктами «а](#Par1)» и [«б](#Par2)» настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия, если проект нормативного правового акта затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.(Пункт 4 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648) | да |
| 2.3.3. Срок проведения публичных консультаций:Срок проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов устанавливается разработчиком проекта нормативного правого акта с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта:1) 30 календарных дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;2) 20 календарных дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;3) 10 календарных дней - для проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. (Пункт 3 приложения 4 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648) |
| 2.3.4. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия:Заседание уполномоченного органа проводится не позднее 10 рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта и пояснительной записки от разработчика проекта нормативного правового акта (пункт 3.6 Порядка)В случае согласия уполномоченного органа с выводами, указанными в пояснительной записке о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия, уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней после проведения заседания готовит заключение о предварительной оценке регулирующего воздействия (пункт 3.7 Порядка);В случае принятия уполномоченным органом решения о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 3.9 Порядка, разработчиком проекта нормативного правового акта проводится углубленная оценка регулирующего воздействия. |
| 2.4. Нормативно закреплен механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценки регулирующего воздействия:Уполномоченный орган проводит заседание с целью проверки соблюдения разработчиком проекта нормативного правового акта требований Порядка, а также обоснованность выводов разработчика проекта нормативного правового акта, указанных в пояснительной записке и готовит заключение о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия, в котором отражает одно и из следующих решений:- уполномоченный орган согласен с выводом о необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке;- уполномоченный орган не согласен с выводом о необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке;- уполномоченный орган согласен с выводом об отсутствии необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке;- уполномоченный орган не согласен с выводом об отсутствии необходимости проведения углубленной оценки регулирующего воздействия, изложенным в пояснительной записке.(Пункт 3.5 Порядка) | да |
| 2.5. Нормативно закреплен порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов:Экспертиза проводится в срок не превышающий 2 месяцев со дня начала проведения экспертизы. В случае необходимости получения дополнительной информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления срок проведения экспертизы может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 1 месяц.При проведении экспертизы уполномоченный орган вправе использовать официальную статистическую информацию, результаты социологических исследований, в том числе опросов, экспертные оценки, данные (расчеты, обоснования), представленные органами местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа (органами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа), к установленной сфере деятельности которых относится предмет правового регулирования нормативного правового акта, а также иные данные и методы.Уполномоченный орган при проведении экспертизы проводит публичные консультации по нормативным правовым актам посредством размещения на официальном сайте уведомления о проведении публичных консультаций.Результаты экспертизы оформляются уполномоченным органом в виде заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта (далее - заключение о результатах экспертизы), в котором должен содержаться вывод об отсутствии или наличии в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.В случае выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в заключении о результатах экспертизы могут содержаться предложения об использовании решений, предполагающих применение иных правовых, информационных или организационных средств регулирования отношений.Уполномоченный орган составляет заключение о результатах экспертизы в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту и направляет органу администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, к установленной сфере деятельности которого относится предмет правового регулирования нормативного правового акта, в течение 2 рабочих дней со дня его подписания (пункт 5 Порядка). | да |
| 2.6. Требования проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия закреплено в муниципальном нормативном акте:Пунктом 6 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 предусмотрена обязанность разработчика проекта нормативного правового акта указывать альтернативные способы решения проблемы (информационные или организационные средства, невмешательство) в случае изменения содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменения порядка реализации полномочий администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. | да |
| 3. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов |
| 3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия в 2016 году | есть |
| - общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия 5- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия 5- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия 0 |
| 3.2. Количество поступивших предложений и замечаний в среднем на один проект нормативного правового акта, проходивший оценку регулирующего воздействия | не поступало |
| 3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в установленной предметной области проводится на систематической основе | да |
| 3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия:Пунктом 7 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648, после проведения анализа альтернативных способов решения проблемы, предусмотрено указание разработчиком проекта нормативного правового акта выгоды от применения вариантов решения, предложенных проектом нормативного правового акта. | да |
| 3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методовВ рамках подготовки сводного отчета при проведении углубленной оценки регулирующего воздействия разработчик проекта нормативного правового акта проводит количественную оценку расходов (возможных поступлений) (пункт 10.3 приложения 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648). | да |
| 3.6. Проводится экспертиза нормативных правовых актов | нет |
| 3.7. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России, Минэкономразвития Камчатского края | да |
| 4. Информационная, образовательная и организационная поддержка проведения оценки регулирующего воздействия |
| 4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия | нет |
| 4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия:- приложением 1 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма пояснительной записки о результатах предварительной оценки регулирующего воздействия;- приложением 2 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия;- приложением 3 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма сводного отчета;- приложением 7 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма заключения о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия;- приложением 10 к Постановлению от 26.11.2015 № 2648 утверждена форма заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта; |  |
| 4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал regulation.kamgov.ru, официальный сайт органа местного самоуправления:www.pkgo.ru | да |
| 4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале regulation.kamgov.ru, официальном сайте органа местного самоуправленияwww.pkgo.ru | да |
| 4.5. Заключения об оценке регулирующего воздействия размещены на специализированном интернет-портале regulation.kamgov.ru, официальном сайте органа местного самоуправления[www.pkgo.ru](http://www.pkgo.ru) | да |
| 4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на специализированном интернет-портале regulation.kamgov.ru, официальном сайте органа местного самоуправления[www.pkgo.ru](http://www.pkgo.ru) | да |
| 4.7. Для публикации информации по оценке регулирующего воздействия используются другие интернет-ресурсы | нет |
| 4.8. Специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований прошли обучение в части оценки регулирующего воздействия:28.04.2016 Министерством экономического развития Российской Федерации проводилась видео-конференция по теме «Совершенствование и развитие оценки регулирующего воздействия на региональном и муниципальном уровнях» | да |
| 4.9. Проведены мероприятия, посвященные теме оценки регулирующего воздействия | нет |
| 4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИНа заседаниях Совета по предпринимательству при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа озвучена информация о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, также представителям бизнес-сообщества предложено принимать участие в проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы .нормативных правовых актов. | да |
| 4.11. Создан совет/рабочая группа по оценке регулирующего воздействия:Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 21.01.2015 № 95 «О Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности | да |
| 4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия:- Соглашение от 09.04.2015 № 10-12/02 «О взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, муниципальных нормативных правовых актов»;- Соглашение от 09.09.2015 № 10-12/03 «О взаимодействии между Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края и Уполномоченным при губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Камчатского края, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, муниципальных нормативных правовых актов» | да |
| 4.13. заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития Камчатского края:- Соглашение от 30.10.2014 «О взаимодействии между Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края и администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа при внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» | да |